

## Итоговый документ публичных слушаний

по проекту решения Собрания депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Инициатор публичных слушаний – глава Шарьинского муниципального района.

Публичные слушания по проекту решения Собрания депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» назначены на 8.30 часов 29 ноября 2023 года в соответствии с постановлением главы Шарьинского муниципального района от 02.11.2023 года №05 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Повестка публичных слушаний:

-О прогнозе социально-экономического развития Шарьинского муниципального района Костромской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Докладывает: Моисеенко Н.В. – заместитель председателя комитета по экономике и прогнозированию администрации Шарьинского муниципального района.

-Информация о проекте решения Собрания депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Докладывает: Вангела А.Ю. – председатель комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района.

-Обсуждение проекта решения Собрания депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

- Подведение итогов публичных слушаний.

Опубликование информации о проведении публичных слушаний сайт Шарьинского муниципального района <https://sharyinskiy.kostroma.gov.ru/goryachie-linii/>(Экономика и финансы/Бюджет муниципалитета).

Публичные слушания состоялись: 29.11.2023 года в 08 часов 30 мин.

Количество участников слушаний: 16 человек.

Председательствующий на публичных слушаниях: председатель комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района Вангела А.Ю.

Секретарь публичных слушаний: заведующий сектором по доходам и налоговой политике комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района Зайцева М.М.

В ходе слушаний выступили:

Моисеенко Н.В. – заместитель председателя комитета по экономике и прогнозированию администрации Шарьинского муниципального района, которая доложила о прогнозе социально-экономического развития Шарьинского муниципального района Костромской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Прогноз социально-экономического развития Шарьинского муниципального района на 2024-2026 годы разработан на основе анализа социально-экономического развития района за прошедший период.

В основу стратегии и тактики социально-экономического развития района заложены тенденции стабилизации в экономике района и создание условий роста экономических показателей.

По оценке 2023 года ожидается снижение промышленного производства на 16,3% в связи с отсутствием рынка сбыта продукции и снижение цен в условиях экономического кризиса. К 2026 году прогнозируется постепенная стабилизация темпов производства действующих предприятий.

Инвестиционная деятельность является важнейшим фактором для развития экономики района. По оценке 2023 года объем инвестиций составит 151,8 млн. рублей или 98,2% к предыдущему году в сопоставимых ценах. Основные вложения предполагаются на газификацию района, строительство жилья, приобретение основных средств лесозаготовительными, деревообрабатывающими предприятиями, с/х предприятиями и КФХ. В сфере жилищного строительства в прогнозируемом периоде планируется ввод 1,2 тыс. кв.м жилой площади ежегодно.

Среднегодовая численность населения района за 2022 год составила 7355 чел. или 92,0% к прошлому году. По оценке 2023 года ожидается снижение численности населения на 2,1%. Динамика численности населения показывает, что продолжается тенденция превышения смертности над рождаемостью, а так же отток сельского населения.

Вангела А.Ю. – председатель комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района, которая во вступительном слове сообщила о том, что с проектом решения, выносимом на публичные слушания можно было ознакомиться в комитете по финансам администрации Шарьинского муниципального района и на официальном сайте Шарьинского муниципального района <https://sharyinskiy.kostroma.gov.ru/goryachie-linii/> (Экономика и финансы/Бюджет муниципалитета). На дату рассмотрения решения на публичных слушаний предложений и замечаний от заинтересованных лиц в письменном виде не поступало.

Далее выступающим была представлена информация о бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, обозначены основные цели и задачи.

В новых экономических и финансовых условиях, обусловленных внешним санкционным давлением, возрастают риски сбалансированности и устойчивости для всей бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим бюджетная и налоговая политика Шарьинского муниципального района направлена на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного и точечного реагирования на изменения экономической ситуации. Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики в текущем периоде и в ближайшей перспективе является финансовое обеспечение принятых расходных обязательств, а также поддержка реализации новых проектов и инициатив по укреплению промышленного, технологического и продовольственного потенциала региона.

При формировании и реализации бюджетной политики на 2024 -2026 годы основными задачами останутся:

- обеспечение сбалансированности районного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического планирования, проектной деятельности с концентрацией финансовых ресурсов на реализации задач, определенных Указами Президента Российской Федерации № 204 и № 474;

- соблюдение ограничений по долговой нагрузке и объему рыночного долга, включая муниципальные заимствования;

-сохранение социальной направленности районного бюджета за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных с улучшением качества жизни и повышением благосостояния населения области;

-развитие и совершенствование механизма реализации общественных инициатив (проектов инициативного бюджетирования);

-привлечение внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджетов, в рамках участия в национальных проектах и федеральных программах;

-сокращение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района;

-эффективное управление муниципальным долгом Шарьинского муниципального района и минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств;

-совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, усиления их стимулирующей роли для органов местного самоуправления;

-оптимизация муниципальных закупок, исходя из изменений, внесенных в законодательство о контрактной системе, а также повышение их эффективности, в том числе за счет централизации и сокращения времени проведения соответствующих процедур;

-совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

-продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, без снижения качества услуг;

-рост эффективности и четкой расстановки приоритетов бюджетных расходов, основанных на практическом внедрении новых принципов работы муниципальных учреждений, гарантирующих повышение качества и эффективности оказываемых ими услуг;

-реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ;

-соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

-обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основные направления налоговой политики Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях обеспечения устойчивости экономики и бюджетной системы в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на доходную базу района.

Основными задачами налоговой политики являются:

1) осуществление бюджетного планирования исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета района;

2) создание условий для роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства, конкуренции;

3) создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

4) организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда, сокращению неформальной занятости и обеспечению полноты поступлений в районный бюджет налога на доходы физических лиц;

5) формирование благоприятного налогового режима для граждан, обеспечивающего повышение занятости населения и создание предпосылок для легализации бизнеса;

6) формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

7) сокращение недоимки по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет района;

8) повышение эффективности управления муниципальной собственностью путем:

- обеспечения сохранности муниципального имущества;

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям;

- проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости;

- обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;

9) совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с главными администраторами доходов районного бюджета путем:

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета;

- осуществления контроля за своевременностью и полнотой перечисления в районный бюджет налоговых и неналоговых платежей;

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

10) взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

11) повышение уровня собираемости доходов бюджетов с учетом требований устойчивости бюджетной системы посредством проведения мероприятий по сокращению задолженности, легализации налоговой базы, в том числе Программы оздоровления муниципальных финансов Шарьинского муниципального района Костромской области на 2019-2025 годы.

Основной задачей налоговой политики в среднесрочной перспективе является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования.

Проводимая бюджетная и налоговая политика в последние годы определила формирование ресурсной базы бюджета района. Основные параметры проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

сформированы на основе показателей прогноза социально-экономического развития Шарьинского муниципального района Костромской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в условиях внесенных изменений в действующее налоговое и бюджетное законодательство, а также законодательство Костромской области, в первую очередь связанное с уточнением расходных обязательств и формированием межбюджетных отношений.

Проектом решения Собрания депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предлагается утвердить районный бюджет со следующими основными характеристиками:

На 2024 год:

-прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шарьинского муниципального района в сумме 375448,4 тыс.рублей, в том числе: объем безвозмездных поступлений в сумме 320524,9 тыс.рублей, налоговых и неналоговых доходов 54923,5 тыс. рублей;

-общий объем расходов бюджета Шарьинского муниципального района в сумме 378148,4 тыс. рублей.

На 2025 и 2026 годы:

-прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шарьинского муниципального района на 2025 год в сумме 377917,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 321411,0 тыс. рублей, и на 2026 год в сумме 377263,3 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 319774,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Шарьинского муниципального района на 2025 год в сумме 380617,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4300,0 тыс.рублей и на 2026 год в сумме 379963,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 8900,0 тыс.рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на 2025 год в сумме 56506,8 тыс. рублей (рост к прогнозу 2024 года на 1583,3 тыс. рублей или 2,9%). На 2026 год поступление налоговых и неналоговых доходов оценивается в сумме 57488,8 тыс. рублей (рост к прогнозу 2025 года на 982,0 тыс. рублей или 1,7%).

Существенных изменений в структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов не произойдет, основными доходными источниками останутся налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, обеспечивая в 2024 году 75,8% поступлений, в 2025 году 75,4% поступлений, в 2026 году 75,4% поступлений.

Объем безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период определен, исходя из планируемого уровня поступлений межбюджетных трансфертов в бюджет Шарьинского муниципального района в 2024-2026 годах в соответствии с бюджетными проектировками на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Объем финансовой помощи в 2024 году составит 320524,9 тыс. рублей, против уточнённого плана 321868,6 тыс. рублей в 2023 году, т.е., ниже на 1343,7 тыс. рублей или 0,4%.

Объем финансовой помощи в плановом периоде составляет в:

- 2025 году 321411,0 тыс. рублей, что выше 2024 года на 886,1 тыс. рублей или 0,3%;

-2026 году 319774,5 тыс. рублей, что ниже 2025 года на 1636,5 тыс. рублей или 0,5% .

При планировании расходов бюджета района на 2024-2026 годы соблюдены единые подходы и принципы. Формирование расходов ориентировано на сокращение необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, повышение качества планирования и исполнения бюджета района.

К числу ключевых задач формирования расходных параметров бюджета района на 2024 -2026 годы отнесено обеспечение расходов первоочередного характера.

Расходы на тепловую и электрическую энергию определены исходя из лимитов потребления, договоров на оказание услуг.

Для повышения эффективности и результативности бюджетной политики по указанным направлениям в 2024 году планируется реализация 16 муниципальных программ Шарьинского муниципального района.

Объемы расходов на реализацию программных мероприятий на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены на основе общих подходов к формированию ассигнований районного бюджета и составляют в общем объеме расходов районного бюджета в 2024 году 77,1%, в 2025 году 76,6%, в 2026 году 75,8% в общем объеме расходов.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год в сумме 36,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 36,6 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 36,6 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шарьинского муниципального района на 2024 год в сумме 26321,2 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 26783,1 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 26940,1 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений, в 2024 году составит 17054,6 тыс. рублей, в 2025 году 17285,3 тыс. рублей, в 2026 году 7567,3 тыс. рублей.

Средства, передаваемые бюджетам поселений в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности определены в 2024 году 6174,5 тыс. рублей, в 2025 году 6440,2 тыс. рублей, в 2026 году 6732,2 тыс. рублей.

Основная финансовая помощь из районного бюджета нижестоящим бюджетам направлена на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Общий объем бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду, сохранение и восстановление природной среды, воспроизводство природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности на 2024 год в сумме 961,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 926,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 916,0 тыс. рублей.

Объем дефицита бюджета района на 2024 год планируется утвердить в сумме 2700,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 2700,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2700,0 рублей.

Верхний предел муниципального долга Шарьинского муниципального района определен по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 13400,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 16100,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 18800,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных публичных слушаний по проекту решения «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период

2025 и 2026 годов», участники публичных слушаний, поддерживая в целом проект решения, **рекомендуют:**

**Собранию депутатов Шарьинского муниципального района:**

Принять решение «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

**Комитету по финансам администрации Шарьинского муниципального района совместно с главными администраторами доходов бюджета Шарьинского муниципального района в ходе исполнения районного бюджета в 2024 году:**

1.Продолжить работу по:

- реализации мероприятий по укреплению доходной базы районного бюджета и использованию резервов увеличения доходов;
- содействию сельским поселениям по обеспечению сбалансированности и развитию доходного потенциала бюджетов сельских поселений.

2.Дополнительные доходы, полученные в ходе исполнения районного бюджета направлять на уменьшение дефицита районного бюджета.

3.Проводить взвешенную долговую политику и не допускать роста долговой нагрузки и расходов по обслуживанию муниципального долга.

4.Принять меры по снижению:

- кредиторской задолженности районного бюджета;
- дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

5.Продолжить работу по улучшению качества планирования и реализации программных мероприятий в целях равномерного, результативного и эффективного использования бюджетных средств.

**Сельским поселениям района:**

1.Продолжить работу по:

- реализации мероприятий по укреплению доходной базы бюджетов сельских поселений и использованию резервов увеличения доходов;
- сокращению задолженности в бюджеты сельских поселений по налоговым и неналоговым доходам

2.Не допускать нарушений условий предоставления бюджетных кредитов, полученных из районного бюджета, в том числе нарушений сроков возврата бюджетных кредитов, установленных графиками погашения.

3.Принять меры по:

- снижению кредиторской задолженности бюджетов сельских поселений;
- снижению дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;
- повышению эффективности расходов бюджетов сельских поселений.

4.В соответствии с Концепцией формирования межбюджетных отношений в Костромской области и основных подходов к формированию местных бюджетов на 2024-2026 годы - не принимать новых обязательств не обеспеченных источниками финансирования.

Председатель

А.Ю.Вангела



